



MINISTERUL TRANSPORTURILOR și INFRASTRUCTURII
AUTORITATEA NAVALĂ ROMÂNĂ

Nr. 14351

Data: 16.02.2024

**RAPORT NARATIV PRIVIND STADIUL IMPLEMENTĂRII MĂSURILOR
PREVĂZUTE ÎN STRATEGIA NAȚIONALĂ ANTICORUPȚIE PENTRU ANUL 2023
ÎN CADRUL ANR**

Prezentul raport narativ are drept scop evidențierea stadiului realizării măsurilor din *”Planul de integritate pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție pe perioada 2021-2025 în cadrul Autorității Navale Române”* precum și măsurile cu caracter permanent care se impun a fi luate.

La nivelul ANR a fost aprobat, în anexă la Decizia nr.480/28.04.2022, *”Planul de integritate pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție pe perioada 2021-2025 în cadrul ANR”*.

Activitățile anticorupție ce s-au desfășurat la nivelul Autorității Navale Române, pentru îndeplinirea obiectivelor prevăzute în Planul de Integritate al ANR, au fost concentrate pe trei direcții: prevenție, conștientizare și combatere.

În vederea implementării Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2021-2025 au fost emise următoarele decizii:

- Decizia nr.1665/14.09.2021 privind numirea **consilierului de etică**;
- Decizia nr.1667/14.09.2021 privind constituirea **Comisiei de evaluare și inventariere a bunurilor primite cu titlul gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției publice**;
- Decizia nr.1758/28.09.2021 prin care se constituie **Grupul de lucru** pentru implementarea măsurilor prevăzute H.G. nr.599/2018 pentru aprobarea metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție în instituțiile publice și prin care se aprobă Regulamentul de funcționare al Grupului de lucru; modificată prin Decizia 700/18.05.2023 și Decizia nr.89/01.02.2024 – de modificare a componenței Grupului de lucru;
- Decizia nr.481/28.04.2022 de modificare a art.3 din Decizia nr.1758/28.09.2021 pentru actualizarea Regulamentului de funcționare al Grupului de lucru;
- Decizia nr.699/18.05.2023 privind numirea domnului George Dorel Popa – Director Direcția Juridică, Reglementări, Resurse Umane – în calitate de **coordonator al implementării „Planului de integritate al Autorității Navale Române pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție pe perioada 2021-2025”**;
- Decizia nr.698/18.05.2023 privind numirea domnului George Dorel Popa – Director Direcția Juridică, Reglementări, Resurse Umane – în calitate de responsabil pentru implementarea metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate;
- Decizia nr.867/16.06.2023 de numire a domnului Florescu Gabriel – șef Birou Managementul Calității – în calitate de persoană desemnată, cu atribuții în ceea ce privește primirea, înregistrarea, examinarea, efectuarea de acțiuni subsecvente și soluționarea raportărilor conform dispozițiilor Legii nr.361/2022 modificată, privind protecția avertizorilor în interes public.

Valorile fundamentale și principiile promovate de SNA, noțiuni precum: integritatea, prioritatea interesului public, transparența, etică, morală, mită, prevenția și combaterea corupției, corupția individuală, corupția extinsă, marea corupție, corupția sistemică, traficul de influență,

conflictul de interese reprezintă termeni de referință în conduita profesională a angajaților în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu.

Funcțiile sensibile și funcțiile considerate ca fiind expuse la corupție sunt identificate și inventariate la nivelul ANR (document nr.113783/23.11.2023), iar modalitatea de tratare a incidentelor de integritate, de semnalare a încălcărilor legii și de protecție a avertizorilor în interes public fac obiectul unei proceduri documentate PG-11 – „Raportarea privind încălcări ale legii și protecția avertizorilor în interes public”. De asemenea, pentru desfășurarea procesului de inventariere a funcțiilor sensibile la nivelul ANR, a riscurilor asociate și stabilirea acțiunilor, măsurilor de control în vederea monitorizării acestora, a fost elaborată și aprobată (03.04.2023) procedura documentată PG-12 – „Identificarea și monitorizarea funcțiilor sensibile”.

Menționăm că, la nivelul anului 2023, nu există măsuri restante aferente „Planului de integritate pentru SNA pe perioada 2021-2025 în cadrul ANR”, toate măsurile stabilite fiind implementate.

Detaliem în continuare stadiul implementării măsurilor stabilite în „Planul de integritate pentru SNA pe perioada 2021-2025 în cadrul ANR”.

I. Obiectivul general nr.1 „CREȘTEREA GRADULUI DE IMPLEMENTARE A MĂSURILOR DE INTEGRITATE LA NIVEL ORGANIZAȚIONAL”

Obiectiv specific nr.1.1. - Implementarea măsurilor de integritate la nivel național

1. A fost adoptată de către directorul general al ANR **Declarația** privind asumarea agendei de integritate organizațională a Autorității Navale Române înregistrată sub nr.27418/30.03.2022. Difuzarea și luarea la cunoștință de către angajați a Declarației s-a făcut prin publicarea pe portal extern al instituției la rubrica „*Integritate Instituțională*” și prin transmiterea pe e-mail către conducătorii locurilor de muncă.

2. **Planul de integritate al ANR pentru implementarea SNA 2021-2025** a fost adoptat, în termen, prin Decizia nr.480/28.04.2022.

Distribuirea în cadrul instituției a Planului de integritate s-a făcut prin publicarea pe portalul intern la rubrica – „*Strategia Națională Anticorupție*” și pe portalul extern al instituției la rubrica „*Integritate Instituțională*”.

3. În vederea implementării măsurii „Evaluarea anuală a modului de implementare a planului și adaptarea acestuia la riscurile și vulnerabilitățile nou apărute” a fost întocmit Raportul narativ nr.9786/02.02.2023 aferent anului 2022, document publicat și pe portalul extern la rubrica „*Integritate Instituțională*”.

4. Pentru implementarea măsurii „Identificarea, analizarea, evaluarea și monitorizarea riscurilor de corupție, precum și stabilirea și implementarea măsurilor de prevenire și control al acestora, conform H.G. nr.599/2018”, în cadrul Grupului de lucru au fost reevaluate riscurile de corupție și a fost întocmit Registrul riscurilor de corupție la nivelul ANR pentru anul 2023, document nr.48179/24.05.2023 (au fost identificate, analizate și evaluate un număr de 12 riscuri de corupție pentru care au fost stabilite măsuri, termene și responsabili). Documentul este publicat pe portalul intern la rubrica „*Control Intern Managerial*”.

5. Referitor la identificarea, evaluarea și raportarea unitară a incidentelor de integritate, precum și stabilirea unor măsuri de prevenire și/sau control urmare producerii acestora, în cadrul Autorității Navale Române au fost întocmite următoarele documente: Codul de conduită al ANR nr.118005/18.12.2020 și PG-11 „*Raportarea privind încălcări ale legii și protecția avertizorilor în interes public*”. Menționăm că în anul 2023, la nivelul Autorității Navale Române, nu au fost înregistrate incidente de integritate, în conformitate cu raportul anual de evaluare a incidentelor de integritate pentru anul 2023 - nr.5443/19.01.2024, întocmit de responsabilul pentru implementarea Metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate. În acest raport au fost propuse un număr de 6 măsuri preventive

II. Obiectivul general nr.2 "REDUCEREA IMPACTULUI CORUPȚIEI ASUPRA CETĂȚENILOR"

2. Fiecare angajat din cadrul ANR este evaluat anual din punct de vedere profesional, ocazie cu care se completează un Raport de evaluare a performanțelor profesionale. În urma evaluării, se identifică necesarul de formare profesională/instruire. Având în vedere obiectivul strategic "Creșterea implicării active a întregului personal", fiecare angajat este instruit semestrial în cadrul instituției.

Certificate de absolvire pentru cursurile de formare profesională pentru anul 2023 sunt în număr de 94.

În anul 2023 au fost organizate 4 sesiuni de examene de promovare, din care: 3 sesiuni au fost organizate pentru promovarea a 16 salariați încadrați pe funcția de debutant, și o sesiune pentru promovare în grad/treaptă/studii superioare pentru 77 salariați.

La nivelul instituției în 2023 a fost aplicată o sancțiune disciplinară cu reducerea salariului de bază cu 5% pentru 1 lună, contestată în instanță.

În cursul anului 2023 au fost publicate 4 anunțuri pentru scoaterea la concurs de angajare a 96 de funcții contractuale vacante, la următoarele date: 09.03.2023, 18.05.2023, 22.05.2023 și 07.07.2023. Concursurile organizate la datele de 18.05.2023 și cel din 22.05.2023 au fost suspendate începând cu 15 Mai 2023 până la sfârșitul anului 2023, ca urmare a intrării în vigoare a O.U.G. nr. 34/2023, cu excepția postului unic de Referent de specialitate gr. II din cadrul Compartimentului GDPR.

În urma concursurilor de angajare organizate în 2023 au fost angajate un număr de 31 de persoane.

Cu privire la ocuparea posturilor de conducere, menționăm că sunt ocupate 12 posturi prin delegare și 54 de posturi cu titlu permanent.

3. Pentru asigurarea unei protecții efective a cetățenilor (părți interesate) care sesizează presupuse incidente de integritate săvârșite de personalul ANR, s-au întreprins următoarele acțiuni:

- Pe portalul extern la rubrica „Integritate Instituțională – Mecanismul de raportare a încălcării legilor” este pusă la dispoziție modalitatea de sesizare internă/externă a încălcărilor legii;
- A fost elaborată procedura PG-11 "Raportarea privind încălcări ale legii și protecția avertizorilor în interes public", ediția 2 revizia 0 din 20.06.2023.

În anul 2023 nu au fost sesizări referitoare la incidente de integritate în cadrul ANR.

4. Cu privire la formarea unei culturi civice de confruntare a fenomenului corupției "mici", inclusiv prin utilizarea noilor tehnologii au fost întreprinse următoarele acțiuni:

- a fost transmis pentru completare în data de 22.11.2023 tuturor angajaților de către consilierul de etică " Chestionarul de evaluare privind măsurarea percepției asupra corupției la nivelul personalului din cadrul Autorității Navale Române";
- prin Codul de conduită al ANR nr.118005/18.12.2020 s-au stabilit reguli de comportament etic în realizarea atribuțiilor de serviciu aplicabil atât personalului de conducere cât și celui de execuție. Documentul este publicat pe portalul intern al ANR, rubrica „Strategia Națională Anticorupție”, de unde poate fi accesat de fiecare angajat și pe portalul extern la rubrica „Integritate Instituțională”;
- a fost elaborată procedura PG-11 "Raportarea privind încălcări ale legii și protecția avertizorilor în interes public", ediția 2 revizia 0 din 20.06.2023.

Procedura PG-11/ediția 2 revizia 0 este publicată pe portalul intern la rubrica „Managementul Calității” și poate fi accesată de întregul personal ANR;

- a fost elaborată **DECLARAȚIA** privind asumarea agendei de integritate organizațională a Autorității Navale Române, document nr.27418/30.03.2022, și adoptată de către

directorul general al ANR. Declarația a fost publicată pe portalul extern la rubrica „Integritate Instituțională”.

III. Obiectivul general nr. 3 – CONSOLIDAREA MANAGEMENTULUI INSTITUȚIONAL ȘI A CAPACITĂȚII ADMINISTRATIVE PENTRU PREVENIREA ȘI COMBATERICA CORUPȚIEI

Obiectiv specific nr.3.3. - Îmbunătățirea capacității de gestionare a eșecului de management prin corelarea instrumentelor care au impact asupra identificării timpurii a riscurilor și vulnerabilităților instituționale

1. În urma misiunii de audit public intern din anul 2023 și a Raportului de audit public intern nr.86576/12.09.2023 pentru misiunea ”Evaluarea sistemului de prevenire a corupției” s-a elaborat ”Plan de acțiuni pentru implementarea recomandărilor” 103944/27.10.2023.

În cadrul Autorității Navale Române, menționăm că este în curs de finalizare și aprobare procedura documentată privind ”Gestionarea situațiilor privind incompatibilitățile și conflictele de interese”.

La baza întocmirii prezentului Raport narativ s-au luat în considerare înregistrările din Fișele de raportare privind stadiul măsurilor din ”Planul de integritate pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție pe perioada 2021-2025 în cadrul ANR”. Anexăm prezentului Raport narativ cele nouă Fișe pentru implementarea măsurilor cuprinse în Planul de Integritate.

În completarea acestor fișe s-a ținut cont de aspectele prevăzute în art.20 privind monitorizarea și evaluarea strategiilor din Hotărârea Guvernului nr.775/2005, respectiv:

- Modificările instituționale care au survenit în urma implementării politicii publice;
- Modificările asupra situației grupurilor-țintă vizate, atât pe parcursul implementării, cât și la finalizarea acesteia;
- Costurile implementării;
- Respectarea termenelor și a conținutului activităților din cadrul planului de acțiune;
- Întârzierile în realizarea măsurii și motivul producerii lor.

În concluzie, având în vedere aspectele semnalate în prezentul raport, apreciem că este necesară continuarea eforturilor depuse de către personalul Autorității Navale Române în vederea aplicării măsurilor preventive anticorupție în procesul de punere în aplicare a prevederilor legale, stabilite prin planul de implementare a strategiei naționale anticorupție.

Întocmit,
Coordonatorul implementării Planului de Integritate
Director DJRRU
George Dorël Popa

Director General
Cosmin Laurențiu Dumitrache